

# Cerrando la brecha

Fortalecimiento del desarrollo y la implementación de los compromisos en el área de recursos naturales en la Alianza para el Gobierno Abierto

Suzhe Jia, Marie Lintzer, Elizabeth Moses y Carole Excell

Octubre de 2017



# Tabla de contenidos

---

RESUMEN EJECUTIVO .....	1
SECCIÓN I: EL GRUPO DE TRABAJO DE APERTURA EN RECURSOS NATURALES.....	4
SECCIÓN II: METODOLOGÍA.....	5
SECCIÓN III: PANORAMA DE LOS COMPROMISOS DE LA AGA EN RECURSOS NATURALES.....	6
Definición de un compromiso en recursos naturales.....	6
Los tipos de compromiso en recursos naturales.....	6
La calidad de los compromisos en recursos naturales.....	7
SECCIÓN IV: AVANCE DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS COMPROMISOS EN RECURSOS NATURALES.....	9
Progreso de la implementación.....	9
Compromisos destacados.....	10
SECCIÓN V: TENDENCIAS EN LOS COMPROMISOS Y LA IMPLEMENTACIÓN EN RECURSOS NATURALES.....	13
Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI).....	13
Gobernanza electrónica y datos abiertos.....	16
Participación cívica.....	18
Compromisos en recursos naturales por sector.....	21
SECCIÓN VI: LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES .....	22
ANEXO 1: LISTA DE HERRAMIENTAS Y RECURSOS DEL GRUPO DE TRABAJO PARA EVALUAR COMPROMISOS EN RECURSOS NATURALES.....	25
REFERENCIAS.....	28

## Resumen ejecutivo

La buena gobernanza en el sector de los recursos naturales es fundamental para asegurar un camino de salida de la pobreza, así como para proteger el medio ambiente. La Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) ofrece una oportunidad para una innovación gubernamental que respalde la capacidad de los ciudadanos de influir en la toma de decisiones sobre la gestión de los recursos naturales, a la vez que promueve una mayor transparencia, rendición de cuentas y participación de los ciudadanos. A fin de apoyar los esfuerzos de gobernanza de los recursos naturales en inclusión y rendición de cuentas, el Grupo de Trabajo sobre la Apertura en los Recursos Naturales (ONRWG, por sus siglas en inglés, o el grupo de trabajo de la AGA) emitió, en 2015, el informe *Governing The Earth's Natural Resources: Utilizing The Open Government Partnership for Meaningful Reform* (La gobernanza de los recursos naturales del planeta: el uso de la Alianza para el Gobierno Abierto para reformas significativas). Este informe aportó un panorama y una evaluación de los compromisos de la AGA en el área de recursos naturales.

Este informe sirve como seguimiento del informe mencionado en el párrafo anterior y se centra en la implementación de los compromisos en recursos naturales para un mejor desarrollo y resultados en gobiernos abiertos. Se dirige a representantes de gobiernos, a la sociedad civil y al sector privado que trabajan o están interesados en promover la transparencia y la apertura en el sector de los recursos naturales. Pone de relieve la necesidad de incrementar el número de compromisos impactantes realizados, y de garantizar su plena implementación.

Una revisión cuidadosa de los compromisos asumidos en recursos naturales y su estado de implementación llevó a los siguientes hallazgos:

- **Los compromisos en recursos naturales representan aproximadamente el siete por ciento del total de los compromisos de la AGA.** Sin embargo, cuando se los compara con otros compromisos sectoriales (por ejemplo, salud, educación, infraestructura o defensa) son la categoría superior en la AGA. Los compromisos específicos por sector constituyen aproximadamente el 20 por ciento de todas las categorías de compromiso en la AGA.
- Respecto de la calidad de los compromisos, **casi todos los compromisos en recursos naturales son claramente relevantes para los valores de la AGA**, incluidos el acceso a la información y la rendición de cuentas. La mayoría de los compromisos alcanzó un nivel alto o medio de especificidad. Muchos de los compromisos tienen potencial para un impacto transformador o moderado, pero la implementación va a la zaga.
- **Solo la mitad de los compromisos en recursos naturales revisados por el Mecanismo de Revisión Independiente (MRI) ha sido implementada de manera completa o sustantiva.** Pocos compromisos transformadores en recursos naturales han sido completados dentro del desarrollo de la línea de tiempo del Plan de Acción Nacional (PAN).
- **La Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI) es un tema de primera importancia en los compromisos en recursos naturales.** Muchos de estos compromisos han sido implementados de manera completa o sustantiva. Los gobiernos y las sociedades civiles deberían ahora asegurarse de que la divulgación de información de EITI sea llevada a los espacios centrales de los sistemas de gobierno, así como comprometerse a regímenes más amplios de divulgación de información, incluidos los contratos de explotación de recursos naturales e información ambiental.

- **Los compromisos relacionados con la gobernanza electrónica y la participación ciudadana son diversos en cuanto a su contenido y sus enfoques.** Los más comunes son la provisión de acceso a documentos y a instrumentos de datos abiertos. Sin embargo, el estado de implementación de la mayoría de estos compromisos es limitado.
- **Los gobiernos no han asumido compromisos significativos en recursos naturales en los sectores tierra, silvicultura, agua, aire y biodiversidad.** En los sectores agua y aire, la mayoría de los compromisos son indirectos, mientras que los compromisos en silvicultura y tierra son más explícitos. El estado de implementación de los compromisos en estos sectores sigue siendo limitado.

## RECOMENDACIONES

### Para los gobiernos

- El gobierno debería priorizar un proceso inclusivo de cocreación que permita a la sociedad civil y a los grupos del sector privado que trabajan en temas de gobernanza en recursos naturales participar en el desarrollo de los compromisos en recursos naturales y apoyarlos. Los Estándares de Participación y Cocreación de la AGA aportan guías a los gobiernos y a otras partes interesadas sobre cómo garantizar un proceso de implementación robusto del PNA.
- El gobierno debería centrarse más en la extensión y el compromiso con grupos claves del país que trabajan en temas de tierra, silvicultura, aire, agua y conservación, para que participen en la AGA y apoyen compromisos adicionales en esos sectores.
- Las experiencias de los países con compromisos destacados deben ser sistemáticamente compartidas en reuniones regionales y globales, y apoyadas con la participación bilateral o multilateral.
- Los organismos gubernamentales de nivel nacional deben hacer esfuerzos significativos para liderar los compromisos en recursos naturales, y los puntos focales de la AGA deben apoyar una mayor coordinación entre dichos organismos. Los puntos focales de la AGA deben incorporar los órganos pertinentes en el plano subnacional.
- Los gobiernos deben garantizar el seguimiento cabal y la buena fe en la implementación de los compromisos de la AGA. Los gobiernos deberían financiar por completo a los organismos implementadores y adoptar los principios de los datos abiertos.
- Los gobiernos deben vincularse con el grupo de trabajo, la Unidad de Apoyo de la AGA y otros cuerpos técnicos para el apoyo a la implementación.

### Para la sociedad civil

- Las organizaciones de la sociedad civil (OSC) capaces y activas desempeñan un papel importante a la hora de garantizar la implementación exitosa de los compromisos en recursos naturales; sin embargo, sigue habiendo una gran necesidad de representación inclusiva para los nuevos grupos ambientalistas y de recursos naturales en la estructura de los multipartícipes. Los autores recomiendan que las OSC que han organizado coaliciones nacionales o regionales fortalezcan la participación, el intercambio entre pares y la sensibilización de los grupos que trabajan en recursos naturales, con el fin de mejorar sus capacidades y su visibilidad en el desarrollo y la implementación de los compromisos. Esto podría incluir ayuda para:
  - o Identificar y apoyar las capacidades de los grupos que trabajan en sectores específicos para que participen en el proceso de la AGA.
  - o Ampliar el número de grupos de la sociedad civil que trabajan con el grupo de trabajo.
  - o Promover ejemplos de cómo utilizar a la AGA para fortalecer la gobernanza de los recursos naturales en el país.
- La sociedad civil también debería buscar oportunidades de crear acuerdos regionales estratégicos con otras partes interesadas en sectores específicos del agua, la tierra, la silvicultura u otros recursos naturales. Estas coaliciones pueden:
  - o Ayudar a desarrollar estrategias y soluciones entre países.
  - o Compartir recursos y pericia entre las partes interesadas para ayudar a profundizar compromisos ambiciosos en sectores específicos.
  - o Aumentar la capacidad técnica sectorial en el monitoreo y la medición de impacto.

### Para la Unidad de Apoyo de la AGA, el MRI y el grupo de trabajo

- El grupo de trabajo (incluidos el Instituto para la Gobernanza de los Recursos Naturales y el Instituto de Recursos Mundiales) y la Unidad de Apoyo de la AGA tienen que desarrollar planes de ayuda a los gobiernos y a los grupos de la sociedad civil, para que entiendan los impactos de corto y mediano plazo de los compromisos en recursos naturales de los distintos sectores. Los gobiernos requieren de apoyo técnico y financiero más firme para implementar estos tipos de compromiso por un período más largo.
- La Unidad de Apoyo de la AGA debe aportar una orientación más clara acerca de las obligaciones específicas de los organismos gubernamentales implementadores y de los requisitos de participación de la sociedad civil en el proceso de implementación.
- Tanto la Unidad de Apoyo de la AGA como el MRI deben mejorar el acceso a la información sobre los compromisos durante su implementación, incluidas formas de ofrecer apoyo y de enfrentar desafíos.
- La Unidad de Apoyo de la AGA debe fortalecer las conexiones e interacciones entre la sociedad civil y los representantes del gobierno preocupados por los recursos naturales en los países de la AGA. Esto podría incluir el patrocinio de foros dedicados al tema de los recursos naturales o compromisos específicos al sector.

# Sección I: El Grupo de Trabajo de Apertura en Recursos Naturales

## QUIÉNES SOMOS

La Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) es una iniciativa internacional lanzada en 2011 con el objetivo de asegurar compromisos de los gobiernos en la promoción de la transparencia, el empoderamiento ciudadano, la lucha contra la corrupción y el aprovechamiento de nuevas tecnologías para fortalecer la gobernanza. Desde entonces se ha extendido a 75 países participantes con grupos gubernamentales y de la sociedad civil que trabajan juntos para desarrollar e implementar ambiciosas reformas de gobierno abierto.

Cada país miembro de la AGA debe presentar un Plan de Acción Nacional (PAN), compuesto por una serie de compromisos desarrollados mediante un proceso de cocreación entre el gobierno y grupos de la sociedad civil. Desde que la AGA fue fundada hace seis años, se han acordado casi 2,800 compromisos en 150 planes de acción.

El Grupo de Trabajo de Apertura en Recursos Naturales (ONRWG, por sus siglas en inglés, o grupo de trabajo) es una comunidad temática impulsada por sus miembros, que apoya el desarrollo y la implementación de compromisos concretos y de impacto relacionados con los recursos naturales. El gobierno de México, el Instituto para la Gobernanza de los Recursos Naturales (NRGI, por sus siglas en inglés) y el Instituto para los Recursos Mundiales (WRI, por sus siglas en inglés) copresiden el ONRWG.

El ONRWG reúne a gobiernos y organizaciones de la sociedad civil (OSC) que han demostrado logros en hacer avanzar la gobernanza de los recursos naturales y que están profundizando sus compromisos a través de la AGA. A la fecha, el grupo de trabajo cuenta con

la membresía de Colombia, Ghana, Indonesia, Liberia, México, Nigeria, Filipinas, Túnez, el Reino Unido y los Estados Unidos de América. Prestan apoyo al grupo de trabajo iniciativas como La Iniciativa de Acceso (TAI, por sus siglas en inglés), la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI, por sus siglas en inglés), Publiquen lo que pagan (PLQP) y el Centro de Inversión Sostenible de la Universidad de Columbia (CCSI, por sus siglas en inglés), y organizaciones como el Banco Mundial y Oxfam América.

## LO QUE HACEMOS

La buena gobernanza en el sector de los recursos naturales es fundamental para asegurar un camino de salida de la pobreza, así como para la protección del medio ambiente. Los compromisos en recursos naturales apoyan el cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, a través de la provisión de aire y agua limpios, el acceso a la tierra y a los recursos forestales para la subsistencia, y para compartir los beneficios del uso de los recursos extractivos. La AGA ofrece la oportunidad de promover la innovación por parte de los gobiernos nacionales y de alentar compromisos colectivos que apoyen la capacidad de los ciudadanos para influir en la toma de decisiones sobre los recursos naturales de los que depende, al mismo tiempo que promueve mayor transparencia, rendición de cuentas y participación pública.

El grupo de trabajo comparte información sobre buenas prácticas para la toma de decisiones en el área de recursos naturales, así como sobre el empleo de herramientas tecnológicas y de diagnóstico para informar el desarrollo y monitoreo de compromisos vinculados a dichos recursos. Además, mediante el aporte de apoyo técnico a los países participantes de la AGA, busca fortalecer las capacidades y alentar el aprendizaje entre pares por toda la AGA. Para mayor información sobre el ONRWG, acceder a <https://www.opengovpartnership.org/about/working-groups/openness-natural.resources>

## Sección II: Metodología

### OBJETIVO

Este informe está dirigido a representantes del gobierno, la sociedad civil y el sector privado que trabajan, o están interesados, en promover la transparencia y la apertura en el sector de los recursos naturales. Pone de relieve la necesidad de incrementar el número de compromisos de impacto asumidos en los sectores de agua, tierra, silvicultura e industrias extractivas, y asegurarse de su implementación plena.

Con el fin de apoyar la apertura en los recursos naturales, este informe identifica las tendencias en el desarrollo y la implementación de los compromisos sobre recursos naturales en el PAN de todos los países miembros de la AGA que están incluidos en el Explorador de la AGA el 26 de setiembre de 2017. Asimismo, busca identificar los desafíos y las oportunidades para que los gobiernos y los grupos de la sociedad civil diseñen e implementen compromisos relevantes, concretos y de impacto.

Además, este informe presenta lecciones aprendidas durante el proceso de implementación, lo que puede estimular un mayor debate acerca de cómo mejorar el desarrollo y la implementación de futuros compromisos en recursos naturales. También contiene recomendaciones para los países que están desarrollando nuevos PAN.

### MÉTODOS

Este informe es el seguimiento del informe *Governing The Earth's Natural Resources: Utilizing The Open Government Partnership for Meaningful Reform* (Gobernando los recursos naturales del planeta: el uso

de la Alianza para el Gobierno Abierto para una reforma significativa) del grupo de trabajo. Ha utilizado los datos del MRI (ver cuadro 1) que se encuentra en el Explorador de la AGA y ha entrevistado a miembros clave del grupo de trabajo que han participado en el desarrollo y la implementación de compromisos destacados (sección IV). El tomar en cuenta todos los informes de MRI y sus conclusiones permite la identificación de las brechas y las acciones potenciales clave para el grupo de trabajo. También aporta un incomparable recurso en el desarrollo de recomendaciones concretas para que los países mejoren el desarrollo y la implementación de los futuros compromisos en el área de recursos naturales.

Entre las limitaciones de la metodología están las siguientes:

- Los datos referenciados en los PAN y en los informes de mitad de periodo sobre los compromisos en recursos naturales fueron recopilados usando el Explorador de la AGA. La revisión de los documentos de los PAN y los informes de mitad de periodo se limitó a un número selecto de países.
- El traslape de categorías etiquetadas en recursos naturales, agua y salubridad, y el uso de múltiples idiomas, afectaron la funcionalidad del Explorador de la AGA para las búsquedas.
- Las entrevistas con la sociedad civil solo reflejaron el punto de vista de un reducido número de personas activamente vinculadas con la AGA.

El grupo de trabajo agradece el apoyo y la contribución de sus miembros, en especial los representantes de la sociedad civil, quienes aportaron insumos y experiencias valiosas, basadas en su comprensión y participación en la implementación de sus respectivos compromisos a lo largo de los pasados años.

Tabla 1. Mecanismo de Revisión Independiente (MRI, o IRM por sus siglas en inglés)

About the IRM	El MRI es "un recurso clave mediante el cual todas las partes interesadas pueden seguir el avance de la AGA en los países participantes". La herramienta presenta todos los datos en formatos abiertos. Los informes del MRI contienen "hallazgos del informe de autoevaluación del gobierno y cualquier otra evaluación de progreso emitida por la sociedad civil, el sector privado u organizaciones internacionales".
Alcance	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La medida en que el compromiso refleja valores de la AGA</li> <li>• Acciones o medidas relevantes para la participación del país en la AGA</li> <li>• La medida en que los países de la AGA están siguiendo los requisitos del proceso en el desarrollo e implementación del PAN</li> <li>• El progreso alcanzado en la calidad y la implementación de los compromisos y/o los PAN</li> <li>• Recomendaciones técnicas y pasos para mejorar el desempeño</li> </ul>
Productos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informes anuales de avance independientes</li> <li>• Datos y explorador de datos</li> <li>• Productos de conocimiento técnico</li> </ul>

# Sección III: Panorama de los compromisos de la AGA en recursos naturales

## DEFINICIÓN DE UN COMPROMISO EN RECURSOS NATURALES

Para propósitos de este documento, un compromiso en recursos naturales es “un compromiso que menciona de manera específica cualquier variedad de recursos que se dan de manera natural o las leyes y marcos que los gobiernan”. Además de los compromisos explícitos en recursos naturales, el grupo de trabajo ha identificado compromisos que tienen el potencial de impactar de manera indirecta en la gobernanza y en la extracción de los recursos naturales. Este documento examina los compromisos en los recursos naturales tal como han sido identificados y revisados por el Explorador de la AGA. Las siguientes secciones debaten la calidad y la implementación de esos compromisos.

## LOS TIPOS DE COMPROMISO EN RECURSOS NATURALES

- Los análisis de todos los compromisos actuales a partir del 26 de setiembre 2017 revela que los compromisos en recursos naturales representan aproximadamente el 7 por ciento del total de los compromisos en la AGA. Esta fracción sin embargo es la mayor entre los compromisos sectoriales en la AGA, cuando se la compara con otras categorías como salud, educación, infraestructura o defensa. Para estos últimos sectores la participación en los compromisos oscila entre el 0.5 por ciento y el 5.5 por ciento. También cabe señalar que la mayoría de los compromisos no son específicamente sectoriales, como en el caso de los datos abiertos.
- De 2,883 compromisos asumidos desde la creación de la AGA en 2011 y su inclusión en su Explorador en setiembre de 2017, 180 están etiquetados como “recursos naturales”. Otros 18 compromisos están etiquetados como “agua y salubridad”. En total, los compromisos de recursos naturales, incluidos los del agua, representan el 6.9 por ciento de los compromisos totales, como lo muestra el gráfico 1.

Gráfico 1. Compromisos etiquetados como recursos naturales y como agua en los PAN de 2011–2016

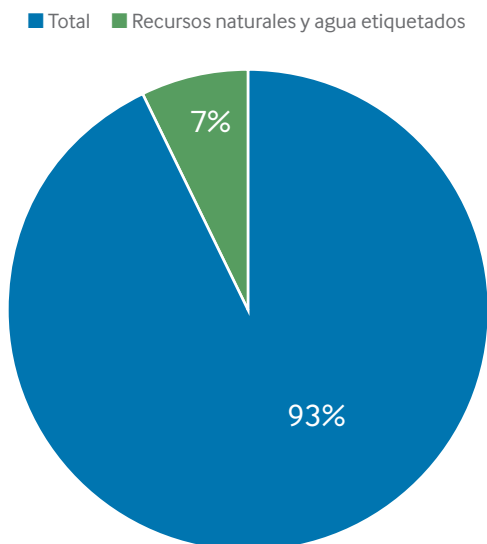
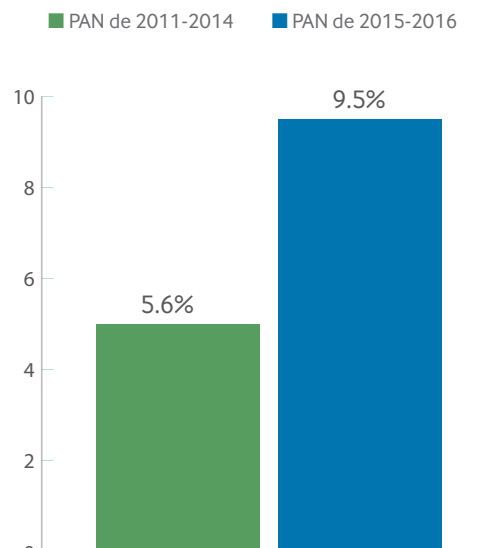


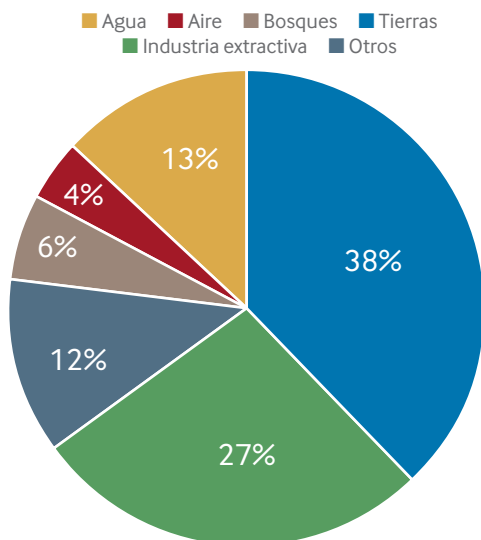
Gráfico 2. Proporción de compromisos etiquetados como recursos naturales y como agua en los PAN de 2011-2014





- Es interesante advertir que desde 2014 se ha producido un incremento en el número de compromisos en recursos naturales que incluyen compromisos sobre agua. Entre 2011 y 2014, los compromisos en recursos naturales representaban el 6 por ciento de los compromisos totales. Sin embargo, en los PAN presentados en 2015 y 2016, el 9 por ciento de los compromisos estaban etiquetados como “recursos naturales” o “agua”, como lo muestra el gráfico 2.
- De todos los compromisos de recursos naturales y agua revisados por la MRI (112 compromisos de 1,976), la mayoría de ellos trata de “industrias extractivas” (petróleo/gas/minerales). Pocos compromisos tratan sobre otros sectores de recursos naturales: agua (13 por ciento), tierra (12 por ciento), silvicultura (6 por ciento) y aire (4 por ciento), como lo muestra el gráfico 3.
- Otros compromisos promueven reformas ambientales de tipo general, susceptibles de afectar al sector de los recursos naturales (por ejemplo, el acceso a la ley ambiental), o no se relacionan con los recursos naturales, pero aun así tienen impacto en el sector (por ejemplo, portales de información en línea que incluyen documentos sobre recursos naturales).

Gráfico 3. Compromisos en recursos naturales, por sector



## LA CALIDAD DE LOS COMPROMISOS EN RECURSOS NATURALES

Ciento doce de los 1,976 compromisos revisados por el MRI e incluidos en el Explorador de la AGA están etiquetados como compromisos en recursos naturales o agua, en setiembre de 2017. Por lo tanto, solo 112 de un total de 180 compromisos en recursos naturales son analizados más adelante.

Para evaluar la calidad de los compromisos en recursos naturales el MRI cuenta con muchas variables diseñadas para medir la calidad y la efectividad, como son la relevancia para los valores de la AGA (acceso a la información, participación cívica, rendición de cuentas al público, tecnología e innovación) y compromisos destacados.

### Relevancia para los valores de la AGA

Ciento seis de los 112 compromisos son claramente relevantes para los valores de la AGA. Entre otros, el acceso a la información y la rendición de cuentas son los valores de la AGA más estrechamente ligados a los compromisos en recursos naturales.

### Especificidad

El nivel de especificidad tiene las siguientes definiciones:

- Un lenguaje de compromiso “alto” aporta hitos claros, medibles y verificables en el logro de los objetivos.
- Un lenguaje de compromiso “medio” describe una actividad que es objetivamente verificable, pero no contiene entregables o hitos específicos.
- Un lenguaje de compromiso “bajo” describe una actividad que puede ser imaginada como medible a partir de cierta interpretación por parte del lector.
- Un lenguaje de compromiso “nulo” no contiene entregables o hitos.
- “NR” significa “no revisado”.

De los 112 compromisos en recursos naturales y agua revisados, 52 obtuvieron la calificación de especificidad “alta” y 43 de “media” (ver gráfico 4).

### Impacto potencial

Para evaluar la calidad de los compromisos en recursos naturales, es esencial analizar su impacto potencial. Así, el MRI clasifica los compromisos de acuerdo a los siguientes criterios:

- Empeora (empeora el statu quo)
- Ninguno (mantiene el statu quo)
- Leve (avance pequeño pero positivo en el área de la política pertinente)
- Moderado (un avance importante en el área de la política pertinente, pero limitado en escala o alcance)
- Transformador (una reforma con potencial para transformar la “normalidad” de las cosas en el área de la política pertinente)

Los 112 compromisos en recursos naturales revisados se evalúan como figura en el gráfico 5.

Se espera que el 59 por ciento de los compromisos en recursos naturales tenga un impacto transformador o uno moderado, lo cual se compara con un 25 por ciento del que se espera tenga un impacto leve, o ninguno. De los 24 compromisos que probablemente tengan un impacto transformador, 14 son compromisos destacados (sección IV). Aunque no están calificados como compromisos destacados, otros países, como Ghana, Mongolia, Sierra Leona y España han desarrollado compromisos transformadores. Por ejemplo, España se ha comprometido a aumentar la participación de las partes interesadas del sector en la definición de los objetivos de los Planes Nacional de Salvamento Marítimo (PAN2-20).

Sierra Leona se ha comprometido a establecer una cuenta de caja única para mejorar la rendición de cuentas financiera (PAN1-5), así como promulgar una Ley de Ingresos de la Industria Extractiva (EIRA) para promover la transparencia y la rendición de cuentas en el otorgamiento de incentivos tributarios (PAN1-6)

Gráfico 4. Especificidad de los compromisos en recursos naturales

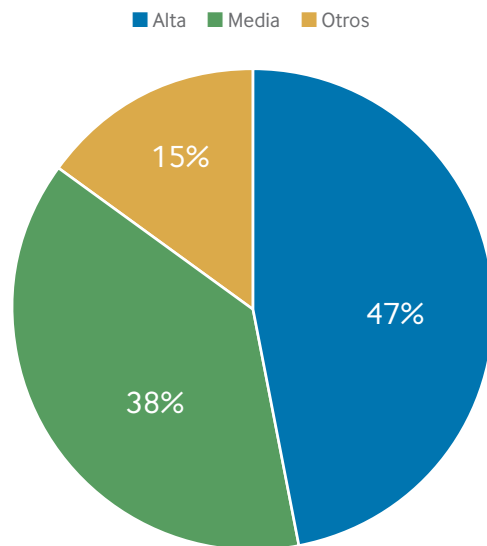
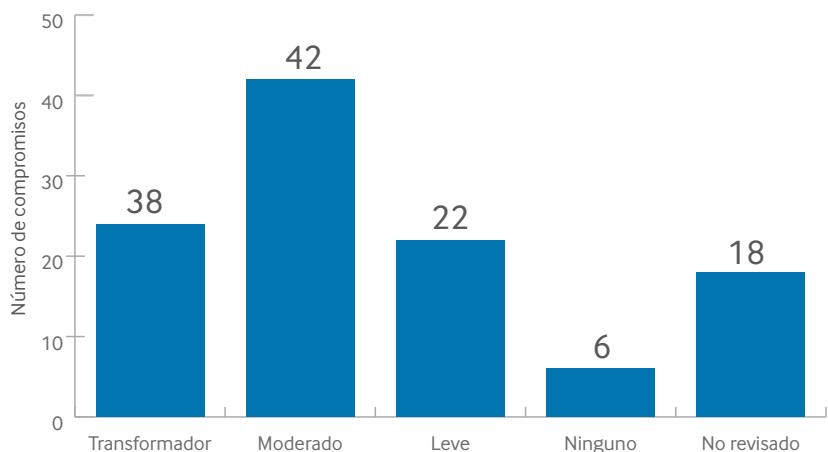


Gráfico 5. Impacto potencial de los compromisos en recursos naturales



## Sección IV: Avance de la implementación de los compromisos en recursos naturales

La implementación de compromisos ambiciosos y concretos es una de las piedras angulares del proceso de planificación de la acción nacional de la AGA. Los compromisos completos y destacados son dos indicadores clave de éxito en los PAN. A medida que los países participantes en la AGA implementan nuevos planes de acción, comprender los tipos de compromiso de alto potencial de impacto que se han llevado a la práctica les permite aprender e innovar.

### PROGRESO DE LA IMPLEMENTACIÓN

Sigue habiendo una brecha entre el desarrollo y la implementación de los compromisos en la AGA. Como muestra la Figura 6, y en base al informe del MRI luego de un año de implementación, los 112 compromisos en recursos naturales son evaluados como lo muestra el gráfico 6.

Cincuenta y uno de los 112 compromisos sobre recursos naturales y agua (cerca del 46 por ciento) han sido implementados de manera completa o sustantiva. Esto representa un porcentaje ligeramente menor comparado al resto de los compromisos. En conjunto, cerca del 49 por ciento (973 de 1,976) de los compromisos revisados han sido implementados de manera completa o sustantiva. Este hallazgo está en consonancia con la conclusión del Índice de la Gobernanza de Recursos Naturales 2017 (RGI, por sus siglas en inglés), que muestra una brecha importante entre el marco jurídico y la implementación, o con las

prácticas, en los países ricos en recursos naturales. Los países suelen no seguir las reglas de las que disponen. La calificación promedio en materia de marco jurídico de los países es 54

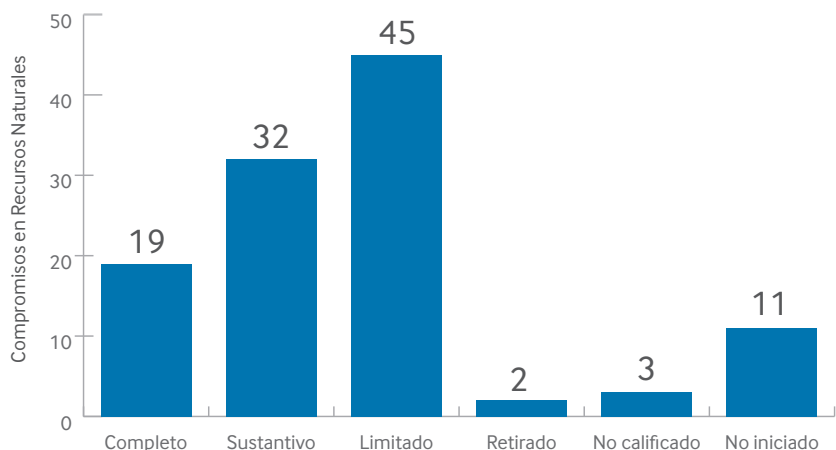
puntos de 100 en el RGI. Para la implementación, obtienen una calificación de 45, un promedio de 9 puntos de diferencia.

### COMPROMISOS DESTACADOS

El MRI utiliza un sistema de referencia para seleccionar compromisos ejemplares que han sido calificados con la mejor opción de ser exitosos. Cabe señalar que 14 de los 100 compromisos han sido calificados como Compromisos Destacados. Estos compromisos representan reformas ejemplares de gobierno abierto en implementación, y aparecen listados en la siguiente página (ver cuadro 3).

De los 14 compromisos destacados, ponemos de relieve el proceso de implementación de cinco países, dos desarrollados y tres en desarrollo, en distintas regiones del mundo. En base a la experiencia del grupo de trabajo en el apoyo a países en el desarrollo y la implementación de compromisos en recursos naturales, la tabla 4 resume el principal valor y progreso de los compromisos destacados.

Gráfico 6. Avances de la implementación de los compromisos en recursos naturales



Cuadro 3. Compromisos destacados por país

No.	País	PAN y título de compromiso	Evaluación de calidad
1	Brasil	PAN 2-1.9. Desarrollo de herramientas para aumentar la transparencia y fortalecer la gobernanza de la tierra	Especificidad: Alta Relevancia valores AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Completo
2	Bulgaria	PAN 1-7. Industria minera y recursos subterráneos	Especificidad: Media Relevancia valores AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Sustantivo
3	Bulgaria	PAN 1-9. Sistema de información pública sobre recursos naturales	Especificidad: Media Relevancia valores AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Sustantivo
4	Canadá	PAN 2-7. Información obligatoria sobre industrias extractivas	Especificidad: Alta Relevancia valores AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Sustantivo
5	Chile	PAN 2-12. Fortalecimiento de la democracia ambiental	Especificidad: Media Relevancia valores AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Completo
6	Colombia	PAN 1-1. Regalías e Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas: Regalías	Especificidad: Alta Relevancia valores AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Sustantivo
7	Colombia	PAN 1-3.4. Regalías e Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas: EITI (regalías y EIT)	Especificidad: Alta Relevancia valores AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Sustantivo
8	Croacia	PAN 2-5. Mejora de la transparencia y de la eficiencia en el trabajo de la administración pública	Especificidad: Alta Relevancia valor AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Sustantivo
9	Mongolia	PAN 1-3.3.1.6. Publicar una lista de información pública obligatoria sobre medio ambiente, por ejemplo información sobre cualquier acto dañino para el ambiente natural y la salud de la población	Especificidad: Alta Relevancia valor AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Completo
10	Filipinas	PAN 2-8. Empezar la transparencia fiscal en la industria extractiva	Especificidad: Media Relevancia valor AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Completo
11	Reino Unido	PAN 2-21. El gobierno del Reino Unido implementará y liderará internacionalmente un estándar global de transparencia financiera y rendición de cuentas en las industrias extractivas (petróleo, gas y minería) por parte de los gobiernos y las empresas, en consonancia con los principios de la Carta de Datos Abiertos del GB	Especificidad: Alta Relevancia valor AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Sustantivo
12	Ucrania	PAN 1-11. EITI	Especificidad: Media Relevancia valor AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Sustantivo
13	Uruguay	PAN 2-4.3. Catastro Abierto	Especificidad: Alta Relevancia valor AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Sustantivo
14	EE.UU.	PAN 2. Implementar el EITI	Especificidad: Alta Relevancia valor AGA: Clara Impacto potencial: Transformador Cumplimiento: Sustantivo

## Cuadro 4. Valor y avance de los compromisos destacados

País	PAN y descripción de compromiso
<b>Canadá</b>	PAN 2 - Compromiso 7: El informe obligatorio sobre industrias extractivas destaca por haber promulgado una nueva legislación titulada "Ley sobre Medidas de Transparencia en el Sector Extractivo", que entró en vigencia el 1ro. de junio de 2015. Esta ley obliga a las entidades extractivas a publicar datos anuales dentro de los 150 días posteriores al fin del año fiscal. Están exceptuados los gobiernos aborígenes, que tienen un plazo de dos años. La consulta con las provincias, la industria y las partes interesadas de la sociedad civil se dio para desarrollar herramientas de implementación que apoyaran la adhesión a la Ley sobre Medidas de Transparencia en el Sector Extractivo. Además de 70 representantes de la industria, más de 20 representantes de la sociedad civil y más de 40 gobiernos aborígenes y organizaciones aborígenes nacionales asistieron a las actividades de compromiso sostenidas en 11 ciudades
<b>Colombia</b>	PAN1 - Compromisos 1 y 3.4: Colombia tiene dos compromisos destacados que se vinculan a regalías y a EITI. En cuanto a las regalías, el Decreto N.º 414 de 2013 regula el sistema de monitoreo, seguimiento, control y evaluación del sistema general de regalías. Se desarrolló otros sistemas de información sobre cuentas bancarias y gestión de proyectos. Además, según se informa, el gobierno empezó varios procesos de contratación para evaluar diversos aspectos del sistema. Sobre EITI, Colombia emitió la Resolución N.º 2660 de 2013, que definía metodologías para el monitoreo e incluía disposiciones relativas a la supervisión social. En base a estas regulaciones, la Administración de Regalías realizó visitas piloto para diseñar una metodología de monitoreo. Para reforzar la participación cívica, el gobierno lanzó una encuesta en el portal con el objetivo de identificar a las partes interesadas en supervisión ciudadana y lideró el fortalecimiento de capacidades en supervisión ciudadana, al que asistieron más de 800 personas en 2013, según se informa.
<b>Mongolia</b>	PAN 1 - Compromiso 3.3.1.6: El informe de la AGA puso de relieve a Mongolia por sus "Reformas destacadas en la Alianza para el Gobierno Abierto". El informe señala: "Mongolia está promoviendo la transparencia en los recursos naturales mediante el desarrollo de políticas y sistemas integrales para la divulgación de información sobre licencias, contratos y medio ambiente en todo el sector. Por ejemplo, el gobierno publica información sobre acciones emprendidas por compañías y otras personas jurídicas que son potencialmente dañinas para el medio ambiente y la salud de la gente. Como no existe un repositorio centralizado para licencias en recursos naturales, las autoridades están trabajando para desarrollar una base de datos centralizada sobre propietarios de licencias en minerales, petróleo y tierras. La base de datos estará abierta al público. También hay en marcha esfuerzos por publicar contratos de inversión, estabilidad y producción compartida en recursos como el agua, los minerales, el petróleo y la tierra".
<b>Chile</b>	PAN 2 - Compromiso 12. Fortalecimiento de la democracia ambiental: Este compromiso busca una implementación plena de los derechos de acceso a la información, la participación y la justicia en temas ambientales, con el propósito de garantizar el derecho de los individuos a participar informalmente en la toma de decisiones, con especial énfasis en las comunidades vulnerables. También busca mejorar la transparencia y la rendición de cuentas en decisiones que tienen impacto ambiental. Este compromiso se refiere al liderazgo chileno en el proceso de creación de un acuerdo regional para América Latina y el Caribe sobre derecho de acceso a la información, participación y justicia en los temas ambientales. Para implementar este compromiso, Chile, como presidente del grupo de dirección de los países signatarios, sostuvo 11 reuniones virtuales y presenciales, nacionales e internacionales, así como foros y talleres regionales.
<b>Reino Unido</b>	PAN 2 - Compromiso 21: "El gobierno del Reino Unido implementará y liderará internacionalmente un estándar global de transparencia financiera y rendición de cuentas en las industrias extractivas (petróleo, gas y minería) de parte de los gobiernos y las empresas, en consonancia con los principios de la Carta de Datos Abiertos del G8". EITI aceptó al Reino Unido, en octubre de 2014. El gobierno consultó sobre el Capítulo 10 de las Directivas de la UE sobre Rendición de Cuentas y Transparencia en la primavera de 2014. En el curso de la consulta recibió 31 respuestas del sector privado de las OSC, y luego transpuso el Capítulo 10 implementando los Reports on Payments to Governments Regulations 2014 (Regulaciones sobre informes de pagos a los gobiernos 2014), el 1ro. de diciembre de 2014. Las regulaciones exigen que las grandes empresas del Reino Unido o aquellas registradas públicamente en las áreas de petróleo, gas, minería y exploración forestal, informen públicamente sobre sus pagos a gobiernos en todos los países donde operan desde 2016. La Autoridad de Conducta Financiera se ha adecuado a la norma. Este cambio extiende la exigencia que figura en los Reports on Payments to Governments Regulations 2014 a las empresas extractivas listadas en el mercado regulado del Reino Unido.

## Recuadro 1. Punto de vista de la sociedad civil: Canadá

El éxito de este compromiso radica en el desarrollo de una legislación nueva y sólida, en consonancia con leyes similares en otros países europeos. Además, una consulta a los multipartícipes, entre ellos los representantes de la industria y grupos de la sociedad civil, informó la preparación. Sin embargo, surgieron ciertos desafíos durante el proceso de implementación, como las debilidades relativas a los datos abiertos, una falta de inclusión proactiva de la sociedad civil y un crónico subfinanciamiento del organismo implementador.

## Sección V: Tendencias en los compromisos y la implementación en recursos naturales

Los compromisos en recursos naturales más frecuentes que hacen los países en la alianza están relacionados con la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI), con el desarrollo de portales en línea para compartir información sobre recursos naturales, y con esfuerzos para aumentar la participación ciudadana en la gobernanza ambiental. Los tipos específicos de compromiso, como los relacionados con el agua, la tierra y los bosques son limitados, pero han aumentado en el pasado ciclo.

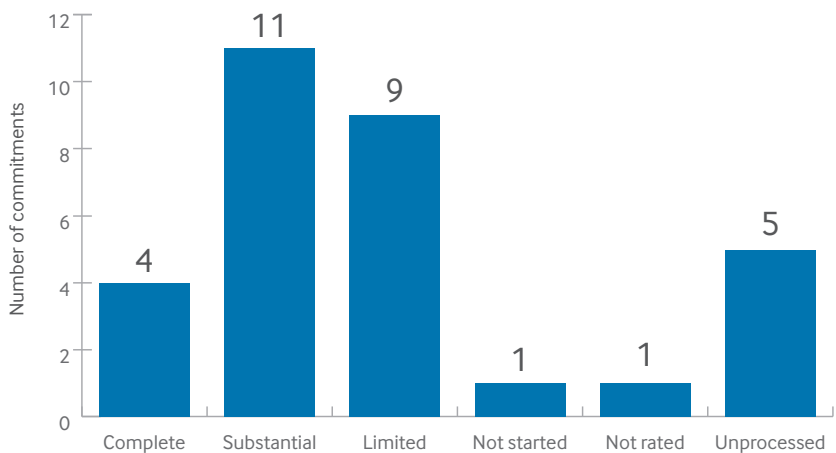
### INICIATIVA PARA LA TRANSPARENCIA EN LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS (EITI)

El EITI es un estándar global para promover una gestión abierta y con rendición de cuentas en los recursos naturales. Los países que implementan el EITI divulgan información acerca del pago de impuestos, las licencias, los contratos, la producción y otros elementos clave en la extracción de los recursos naturales. El número de compromisos EITI ha aumentado con el tiempo. En la medida que es el estándar mundial de buena gobernanza en las industrias extractivas, muchos gobiernos miembros de la AGA han incorporado al EITI a sus PAN, como un compromiso esencial para mejorar la transparencia en torno al petróleo, el gas y los minerales. Países como Malawi y Túnez han usado a la AGA para comprometerse a implementar el EITI. Algunos países, como Filipinas y el Reino Unido, han reiterado los esfuerzos de implementación del EITI en sus más recientes PAN. Otro país, Nigeria, ha usado a la AGA para ampliar sus requisitos de EITI en materia de divulgación de los beneficiarios reales de todas las empresas, y no solo del sector extractivo. El gráfico 7 muestra el nivel de progreso alcanzado en los compromisos EITI. Los compromisos EITI varían de manera dramática, desde la promesa de volverse un

país cumplidor de EITI hasta el fortalecimiento de políticas EITI que ya eran de por sí robustas. Además de los requisitos en el estándar EITI, unos cuantos países han tomado medidas y se han comprometido a complementar el cumplimiento y la implementación del EITI. Por ejemplo, Sierra Leona se ha comprometido a “publicar y revisar el 70 por ciento de los acuerdos de arrendamiento financiero y contratos en minería y agricultura”. El Reino Unido, en su más reciente PAN, ha propuesto “mejorar la divulgación de las empresas con respecto a los pagos al gobierno por la venta de petróleo, gas y minerales, complementando nuestro compromiso con EITI y la implementación de Directivas de la UE, y explorar los márgenes para un estándar común global de presentación de información”. Además de estas relevantes divulgaciones, los PAN podrían servir para impulsar los esfuerzos “centralizadores” de EITI para asegurar que organismos fundamentales como ministerios, entidades reguladoras o empresas de propiedad estatal, divulguen información y permitan la retroalimentación de la sociedad civil como parte de sus operaciones diarias, en especial información requerida por EITI

El cuadro 5 presenta la lista de compromisos actuales relacionados con EITI.

Gráfico 7. Avance en los compromisos de EITI



Cuadro 5. Compromisos EITI por país

País	PAN y título del compromiso	Implementación	Año de presentación
Albania	PAN 1-30. Implementación de las recomendaciones EITI	Sustantiva	2012
Armenia	PAN 2-2. Asegurar la transparencia en minería y lanzar el proceso de unirse a EITI	Limitada	2014
Azerbaiyán (*se retiró de EITI)	PAN 1-8.1. Implementación de EITI	Completa	2012
	PAN 1-8.3. Divulgación de los informes anuales EITI	Completa	2012
Colombia	PAN 1-1. Regalías e Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas: Regalías (Reformas del sistema de regalías)	Sustantiva	2012
	PAN 1-3.4. Regalías e Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas: EITI (Implementación de EITI)	Sustantiva	2012
Guatemala	PAN 1-3.1. La implementación de las iniciativas Iniciativa de Transparencia en el Sector Construcción (COST, por sus siglas en inglés); Implementación de EITI (entre otras iniciativas internacionales); EITI como tema en una escuela de transparencia; volverse país cumplidor de EITI	Sustantiva	2012
Honduras	PAN 2-10. Conociendo EITI y sus resultados	Limitada	2014
Indonesia	PAN 2-2.4. Transparencia en ingresos de petróleo, gas y minería	Completa	2013
	PAN 3. Acelerar las prácticas abiertas y de buena gobernanza en la gestión de recursos naturales	Limitada	2014
Jordania	PAN 1-3.2.7. Iniciar debates para unirse a EITI	No iniciada	2012
Liberia	PAN 1-3. Transparencia en las industrias extractivas (publicar y difundir el informe LEITI y realizar una auditoría sobre transparencia de contratos)	Sustantiva	2013
Malawi	PAN 1-5. EITI	N/A	2016
México	PAN 1-7. Rendición de cuentas corporativa D: México se une a EITI	Completa	2011
	PAN 2-26. Adhesión de México a la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas	Sustantiva	2013
Noruega	PAN 1. Transparencia en la gestión de ingresos de petróleo y gas/transparencia financiera	NR	2011
	PAN 2-4.22. Transparencia en la gestión de ingresos del petróleo y gas	Limitada	2013
Perú	PAN 1-1:k. Comisión EITI (consolidó la comisión EITI)	Limitada	2012
Filipinas	PAN 3-4. Obtener cumplimiento EITI (PH-EITI)	N/A	2015
Sierra Leona	PAN 1-7. Potenciar las iniciativas de transparencia en la industria extractiva	Limitada	2014
	PAN 1-9. Publicar y revisar el 70 por ciento de los acuerdos de arrendamientos financieros y contratos en la minería y la agricultura	Limitada	2014
Tanzania	PAN 2-3.5. Tanzania cumplirá sus compromisos EITI para junio de 2015	Limitada	2014
Trinidad y Tobago	PAN 1-4.3. Incluir al sector minerales (empezando por National Quarries Company Ltd.) en el mecanismo de información TTEITI	Limitada	2014
Túnez	PAN 2. Unirse a EITI	N/A	2016
Ucrania	PAN 1-11. EITI: Unirse a EITI y cumplir los estándares EITI	Sustantiva	2012
Reino Unido	PAN 2-21. Transparencia extractiva	Sustantiva	2013
	PAN 3-2. Transparencia en recursos naturales: Mejorar la divulgación de las empresas respecto de pagos al gobierno por la venta de petróleo, gas y minerales, complementando su compromiso con EITI y la implementación de las Directivas de la UE, y explorando los márgenes para un estándar común de información global	N/A	2016
EE.UU.	PAN 1-2.1a. Implementar EITI	Sustantiva	2011
	PAN 1-2.1b. Alianza para construir en base a recientes avances	Sustantiva	2011
	PAN 2. Implementar EITI	Sustantiva	2013
	PAN 3. Implementar EITI	N/A	2015

## Recuadro 2. Punto de vista de la sociedad civil: Filipinas y los Estados Unidos de América

**Filipinas y EITI:** El compromiso destacado de “iniciar la transparencia fiscal en la industria extractiva” está completo en el avance de su implementación. El fuerte compromiso del gobierno con la implementación de esta política, junto con el apoyo que ella ha recibido de la industria y de las OSC, parece el principal motivo de este particular éxito. El gobierno llevó a cabo capacitaciones en EITI para partes interesadas del gobierno, OSC e integrantes de los medios; desarrolló un portal web EITI; realizó un foro sobre gestión de ingresos; publicó contratos en minería, petróleo y gas en [data.gov.ph](http://data.gov.ph); y lanzó un informe oficial EITI. En su tercer PAN, Filipinas se comprometió a alcanzar el cumplimiento EITI (PH-EITI). El estado de implementación de Filipinas no ha sido revisado.

Los miembros de la sociedad civil sugieren que los principales desafíos siguen siendo incrementar la participación de las empresas en los informes de EITI, asegurar la disponibilidad de datos y mantener la utilidad del informe EITI. Para resolver el desafío de la participación del sector privado, el secretario de ambiente y recursos naturales emitió una orden administrativa que exige a las empresas participar, con la correspondiente penalidad por incumplimiento. Mientras tanto, el fortalecimiento de capacidades relacionadas con EITI, adaptado a las diferentes necesidades de los multipartícipes, es clave para asegurar una participación activa y efectiva de la industria y de representantes de la sociedad civil. Los grupos de la sociedad civil fueron activos en la implementación de EITI, asumiendo el liderazgo en las consultas a los multipartícipes, guiando a EITI en la esfera local y conduciendo el fortalecimiento de capacidades para comprender a EITI y asegurar su utilidad. Para fortalecer el cumplimiento de EITI, los miembros de la sociedad civil recomiendan concentrarse más en la implementación de EITI en el plano subnacional en el futuro.

**Los Estados Unidos y EITI:** El segundo PAN de los EE.UU., en 2013, tiene el compromiso destacado de “implementar EITI”. Los EE.UU. devinieron en un país candidato a EITI en marzo de 2014 y establecieron un comité asesor USEITI. Formado por la industria, las OSC y representantes del gobierno, el comité es responsable de supervisar la implementación de EITI en los EE.UU. El departamento del Interior, en colaboración con el equipo de servicios administrativos generales, creó un Portal de Datos sobre Recursos Naturales, el cual revela el monto y el uso de los ingresos provenientes de los recursos naturales extraídos de tierras federales de los EE.UU. USEITI publicó su primer informe en diciembre de 2015. Sin embargo, mientras que los grupos de la sociedad civil demostraron buena fe y espíritu elevado en apoyo a la implementación de EITI, la resistencia de la industria a la divulgación de sus pagos de impuestos y los esfuerzos por anular la Sección 1504 de la Ley Dodd-Frank de 2010 han socavado la efectividad de la implementación EITI en los EE.UU.

Actualmente, los EE.UU. no avanzan en la implementación de los compromisos EITI. Bajo el nuevo gobierno no ha habido mayor esfuerzo por implementar el EITI. Se necesitan leyes fuertes y ejecutables para asegurar una exitosa implementación. Para lograrlo, debe haber un fuerte compromiso por parte del gobierno y una gestión efectiva del organismo implementador, como también un apoyo positivo y de buena fe por parte de la industria. Ambos son igualmente importantes para la participación activa de la sociedad civil en la promoción de la implementación de EITI.

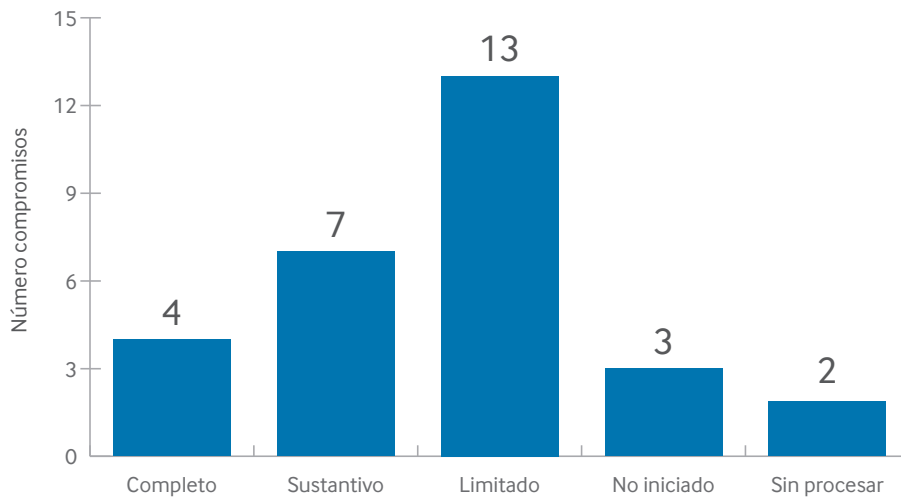


## GOBERNANZA ELECTRÓNICA Y DATOS ABIERTOS

La documentación electrónica y la diseminación de información son ampliamente reconocidas como un método efectivo y escalable para asegurar la transparencia y la buena gobernanza en el sector de los recursos naturales. Los portales de datos abiertos ayudan a transformar la información sobre recursos naturales en una herramienta para informar la toma de decisiones, promover la incidencia política y fortalecer la construcción de capacidades. El gráfico 8 muestra el progreso en los compromisos de gobernanza electrónica y datos abiertos.

El número de compromisos en gobernanza electrónica y datos abiertos vinculado a los recursos naturales ha ido aumentando de manera gradual desde que se estableció la AGA, y la mayor parte de ellos busca promover el empleo de herramientas de datos para la transparencia y la rendición de cuentas. Estos esfuerzos han incrementado la disponibilidad de información acerca de las actividades gubernamentales y el acceso a nuevas herramientas tecnológicas para la transparencia y la rendición de cuentas, las cuales reflejan los principios orientadores y los valores de la AGA, como el acceso a la información, la rendición de cuentas al público, y la tecnología y la innovación para la transparencia y la rendición de cuentas en un contexto nacional (ver cuadro 6).

Gráfico 8. Avances en compromisos de gobernanza electrónica y datos abiertos



Cuadro 6. Compromisos en gobernanza electrónica y datos abiertos por país

País	PAN y título del compromiso	Implementación
Albania	PAN 2-3.1. Acceso electrónico a áreas protegidas	Limitada
	PAN 2-3.2. Geoportal nacional (desarrollo de un portal electrónico nacional)	Limitada
Armenia	PAN 2-1. Digitalización y publicación de datos en el "Fondo Geológico Republicano" SNCO: base de datos mineras (mapas, informes financieros y otros documentos); derechos mineros emitidos para asegurar la transparencia en minería	No iniciada
Brasil	PAN 2-1.9. Desarrollo de herramientas para incrementar la transparencia y fortalecer la gobernanza de la tierra (sistema de gestión de tierras: <a href="https://sigef.incra.gov.br">https://sigef.incra.gov.br</a> )	Completa
Bulgaria	PAN 1-9. Sistema de información pública sobre recursos minerales	Sustantiva
Croacia	PAN 2-5. Mejoramiento de la transparencia y la eficiencia en el trabajo de la administración pública	Sustantiva
República Dominicana	PAN 2. Acceso a Información Medio Ambiental	Limitada
Indonesia	PAN 1-11. Portal de mapa único ( <a href="http://data.id">http://data.id</a> )	Completa
	PAN 2-2.1. Transparencia en temas de la tierra	Limitada
	PAN 2-2.2. Gestión forestal	Limitada
	PAN 2-2.3. Transparencia y rendición de cuentas en actividades de gestión de recursos naturales	Sustantiva
México	PAN 1-24. Motores de búsqueda de reguladores (energía)	Completa
	PAN 2-11. Fondo emprendedor abierto y participativo	Sustantiva
Moldavia	PAN 1. Publicar datos abiertos ambientales en páginas Web de autoridades públicas centrales	No iniciada
Mongolia	PAN 1-3.3.1.4. Desarrollar un base central de datos sobre los propietarios de licencias en minerales, petróleo y tierras, que sea abierta al público	Limitada
Sierra Leona	PAN 1-9. Revisar y volver público el 70 por ciento de todos los acuerdos de arrendamiento en la minería y la agricultura, con miras a mejorar la transparencia, la rendición de cuentas y la participación pública	Limitada
	PAN 1-11. Establecer un portal de datos abiertos para mejorar la transparencia en las transacciones fiscales y extractivas	Limitada
Sudáfrica	PAN 1-8. Estudio para un portal de factibilidad en gestión ambiental	Limitada
	PAN 2-4. Desarrollar un portal integrado y asequible al público, con información de gestión ambiental	Sustantiva
Tanzania	PAN 2-3.4. Hacer un plan de uso, propiedad y acuerdos de demarcación de grandes áreas de tierra, asequible en línea para uso público a partir de julio de 2016	Limitada
Trinidad y Tobago	PAN 1-4.2. Volver de acceso público el catastro de licencias y contratos para la exploración y producción de petróleo y gas en Trinidad y Tobago	No iniciada
México	PAN 1-13. Base de datos de proyectos mineros ( <a href="http://www.siam.economia.gob.mx">http://www.siam.economia.gob.mx</a> )	Completa
Túnez	PAN 1-18. Desarrollo de una plataforma de "datos abiertos" dedicada a la información relacionada con la inversión en petróleo y minería	Limitada
	PAN 1-20. Dedicación a la transparencia en el terreno ambiental	Limitada
Reino Unido	PAN 2-21. El gobierno del Reino Unido implementará y liderará internacionalmente un estándar global de transparencia financiera y rendición de cuentas en las industrias extractivas (petróleo, gas y minería) de parte de los gobiernos y las empresas, en línea con los principios de la Carta de Datos Abiertos del G8	Sustantiva
	PAN 3- Crear un registro central de acceso público a información sobre propiedad beneficiaria de empresas	N/A
EE.UU.	PAN 1-1.7. Proveer datos sobre aplicación y cumplimiento en línea	Limitada
	PAN 2- Implementar EITI	Sustantiva

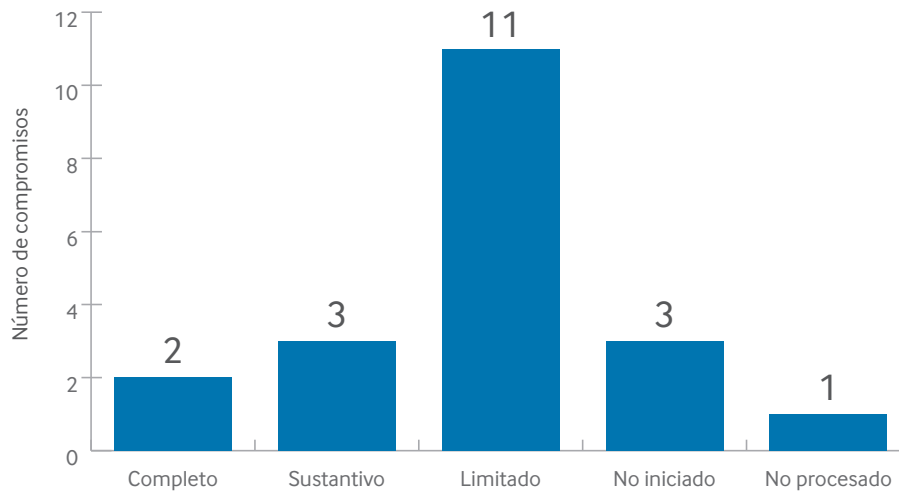
## PARTICIPACIÓN CÍVICA

La participación cívica es uno de cuatro valores de la AGA en los compromisos relevantes en el área de recursos naturales. Hoy los ciudadanos y las OSC son actores clave en el desarrollo de los recursos naturales. Para equipar a la sociedad civil con el conocimiento y las oportunidades necesarios para fortalecer su capacidad de incidir políticamente a favor de la transparencia y reclamar una rendición de cuentas de los gobiernos y las empresas, es vital crear oportunidades y espacios para que los ciudadanos participen en los procesos de toma de decisiones. Pero como está documentado en el Índice de Democracia Ambiental (EDI, por sus siglas en

inglés) de 2015 del WRI, en muchos países las leyes de participación pública en las decisiones sobre recursos naturales van a menudo a la zaga del marco jurídico para la transparencia y la rendición de cuentas, y esto incluye a los países de la AGA medidos en la EDI. Como se muestra en el gráfico 9, el avance en la mayoría de los compromisos de participación cívica es limitado.

Los compromisos de participación ciudadana varían desde crear foros para la participación hasta utilizar tecnología para obtener información ambiental entre el público de la red (*crowdsourcing*) (ver cuadro 7).

Gráfico 9. Avances en los compromisos de participación cívica



Cuadro 7. Compromisos de participación ciudadana por país

País	PAN y título de compromiso	Participación cívica	Cumplimiento
Albania	PAN 2-3.1. Acceso electrónico a zonas protegidas	El desarrollo de este portal será un fuerte aporte al aumento de la transparencia y la participación del público; de hecho, el portal permitirá un intercambio interactivo de opiniones sobre proyectos de ley, regulaciones y estrategias en el campo de las áreas protegidas	Limitado
Bulgaria	PAN 1-10. Transparencia en la gestión de recursos minerales	Incorpora a expertos establecidos de los círculos académicos y las ONG para la realización de procesos de licitación y competencias para la obtención de derechos sobre los recursos naturales	No iniciado
Chile	PAN 1-4.1. Participación ciudadana en asuntos ambientales	Participación ciudadana en asuntos ambientales	Completo
Costa Rica	PAN 1-3.2.10. Realizar un foro sobre el acceso a información y participación ciudadana en la temática ambiental	Una discusión abierta sobre acceso ciudadano en el tema ambiental, para promover conciencia y participación popular	Completo
Dominican Republic	PAN 2. Acceso a Información Medio Ambiental	Este portal es un mecanismo de participación ciudadana en el desarrollo de políticas ambientales públicas, e incorpora recursos como sesiones públicas y talleres de consulta para desarrollar regulaciones, orientaciones, emisión de permisos, etc.	Limitado
Ghana	PAN 1-5. Gestión de ingresos en el sector extractivo	El gobierno seguirá fortaleciendo el marco jurídico en otros minerales mediante la realización de por lo menos cuatro reuniones de OSC, ministerios y departamentos pertinentes, para establecer un marco para monitorear y evaluar la independencia de los PIAC	Limitado
Guatemala	PAN 3-15. Transparentar las Acciones en la Gestión Integral para la reducción del riesgo a desastres	Mejorar la rendición de cuentas mediante la implementación y la aplicación de mecanismos, formatos abiertos y estadísticas que permitan la transparencia en la asignación y el uso de recursos para "La gestión integral de la reducción de riesgos de desastre" y la apertura de espacios de auditoría social, evaluación de la participación de la sociedad civil y promoción de la participación ciudadana	N/R
Indonesia	PAN 2-2.1. Asuntos de transparencia de las tierras	Consulta pública sobre el borrador del documento/libro	Limitado
	PAN 2-2.2. Gestión forestal	Mejora de la página Web del ministerio de Silvicultura para que sea más fácil de navegar. Emisión de los procedimientos estándar para operar y completar un informe, haciendo seguimiento de las quejas del público a través de la página Web	Limitado
	PAN 3. Mejorar la participación pública en la preservación ambiental	Mejorar la comprensión del público sobre la protección del medio ambiente y alentar la participación pública en la toma de decisiones de políticas ambientales	No iniciado
Liberia	PAN 1-3. Transparencia en las industrias extractivas	Para publicar y popularizar el cuarto Informe de Liberia sobre Conciliación y Seguimiento de Ingresos, mediante reuniones comunitarias municipales, charlas por la radio, páginas web y periódicos. Los grupos objetivo para la diseminación del anterior informe incluyen: ministerios y organismos del gobierno, el poder legislativo, el poder judicial, socios internacionales, embajadas y misiones diplomáticas acreditadas en Monrovia, grupos juveniles y de mujeres, grupos estudiantiles, líderes tradicionales, organizaciones eclesiales y la ciudadanía en general de los quince condados de Liberia	Sustantivo

País	PAN y título de compromiso	Participación cívica	Cumplimiento
México	PAN 2-23. Minería para todos	Desarrollar junto con la sociedad civil un diagnóstico de la existencia, calidad, asequibilidad y grietas en la información geográfica, estadísticas y capacidades socio-ambientales, fiscales, financieras y administrativas relacionadas con la industria minera	Limitado
	PAN 2-25. Protección participativa del medio ambiente	Protección participativa del medio ambiente	Sustantivo
Holanda	PAN 1-13. Desarrollar e implementar una política participativa en el ministerio de Infraestructura y Medio Ambiente	El ministerio de Infraestructura y Medio Ambiente ha establecido un directorado para la participación pública, que presta servicios para incorporar a los ciudadanos, organizaciones de la sociedad civil y negocios; asesora sobre y desarrolla políticas para la participación del público	Limitado
Sierra Leona	PAN 1-6. Ley de Ingresos de la Industria Extractiva	La Ley de Ingresos de la Industria Extractiva exige al gobierno regular la gestión de ingresos, en especial la referida a la concesión de incentivos tributarios a empresas que operan en Sierra Leona. La implementación del borrador de los hitos/acciones extractivas requeridas para el cumplimiento incluye sostener consultas públicas sobre la ley, dentro de un marco temporal razonable	No iniciado
	PAN 1-9. Publicar y revisar el 70 por ciento de los acuerdos de arrendamiento y contratos mineros y agrícolas	Desarrollar más puntos de acceso público a estos documentos, para generar debate nacional	Limitado
	PAN 1-11. Portal de datos abiertos para la transparencia en transacciones fiscales y extractivas	Expertos dedicados a diseñar un portal de datos abiertos con socios en el desarrollo y organizaciones no-gubernamentales	Limitado
Sudáfrica	PAN 2-5. Desarrollo de una herramienta de participación masiva (crowdsourcing) en línea que permita al público aportar datos sobre zonas protegidas y zonas de conservación	Mejor acceso público a información sobre la conservación y la participación ciudadana en Sudáfrica	Limitado
España	PAN 2-10. Mayor participación de las partes interesadas del sector en la definición de objetivos para los planes nacionales de salvamento marítimo	Llevado adelante mediante el establecimiento de grupos de trabajo para monitorear la participación en el diseño del Plan Nacional de Salvamento Marítimo, así como mediante reuniones de trabajo con las partes interesadas del sector marítimo	Limitado
Uruguay	PAN 2-4.3. Catastro Abierto	Plan para publicar nuevos conjuntos de datos, siguiendo propuestas recibidas a través de mecanismos de participación	Sustantivo

## COMPROMISOS EN RECURSOS NATURALES POR SECTOR

El cuadro 8 pone de relieve casos de compromisos en sectores ambientales específicos, como los de agua, aire, tierra y silvicultura. La mayoría de estos compromisos solo apuntan indirectamente a los sectores de aire y agua. Los compromisos en silvicultura y tierra son más explícitos. En todos estos sectores, excluyendo los extractivos, el estado de implementación de los compromisos ha sido limitado, mientras que algunos compromisos han logrado progresos.

### Recuadro 3: Nuevos compromisos sobre agua en la región de América Latina y el Caribe (ALC)

Los países de la AGA en la región ALC han creado recientemente varios compromisos innovadores enfocados en la transparencia y la participación pública en el sector agua. Estos compromisos ofrecen a los demás países un interesante mapa de ruta para ayudar a la AGA a apoyar mejores servicios de agua y salubridad. Los procesos de implementación actualmente en marcha incluyen:

- México 3er. PAN (2016-2018). Acceso a agua potable segura, mediante la medición y provisión de la información disponible acerca del consumo de agua (en términos de volumen y de calidad)
- Uruguay 3er. PAN (2016-2018). Promover datos abiertos respecto del uso del agua, así como la cocreación de un plan nacional del agua
- Chile 3er. PAN (2016-2018). Visualización geo-referenciada de las solicitudes de derechos de propiedad del agua, así como de las quejas por violación del Código del Agua
- Honduras 3er. PAN (2016-2018). Supervisión social y control de la salubridad y de la entrega del servicio de agua
- Panamá PAN (2015-2017) Versión revisada. Creación de 25 comités de cuencas fluviales
- República Dominicana 3er. PAN (2016-2018). Adopción de una *app* móvil para reportar errores, desperfectos o fallas en tuberías de agua
- Paraguay 3er. PAN (2016-2018). Participación y monitoreo ciudadanos, que incluye el desarrollo de una *app* para entregar quejas de los ciudadanos y una página Web sobre monitoreo físico, financiero, ambiental y social de obras y servicios relativos al agua y la salubridad

Cuadro 8. Compromisos por sector ambiental

País	PAN y descripción del compromiso	Implementación
<b>Agua</b>		
Brasil	2013 PAN 1.7. Desarrollo de un panel unificado e interactivo de información sobre la implementación del programa Agua para Todos, que puede ser públicamente accedido en Internet	Completa
Mongolia	2014 PAN 1-3.3.1.5: Asegurar la transparencia de todos los acuerdos sobre inversión, estabilidad y producción compartida en materia de recursos de propiedad pública como el agua, los minerales, el petróleo y la tierra	Limitada
Sudáfrica	2012 PAN 1-8. Estudio de factibilidad para un portal de gestión ambiental: explorar la factibilidad de establecer una agencia única con mandato del gobierno para desarrollar un portal integral y públicamente asequible sobre gestión de información ambiental. La transparencia será reforzada si los ciudadanos tienen acceso a datos ambientales confiables sobre la calidad del agua y otras cuestiones ambientales	Limitada
Tanzania	2012 PAN 1.1 Concluir el Sistema de Mapeo de Puntos de Agua para [autoridades de los gobiernos locales] y hacer asequibles los datos desagregados disponibles en línea y otros medios de comunicación	Sustantiva
Túnez	2014 PAN 1-20. Dedicado a la transparencia en el terreno ambiental: Desarrollar un observatorio del medio ambiente y del desarrollo sostenible que responderá por la recolección, el análisis y la publicación de datos, estadísticas e indicadores sobre el medio ambiente y el desarrollo sostenible (enfermedades, calidad del agua, contaminación)	Limitada
<b>Aire</b>		
Macedonia	2014 PAN 2-7.7: Incrementar responsabilidades y promover el concepto de protección ambiental; 7ª: desarrollar una campaña informativa (distribución de folletos y volantes; debates públicos; promoción en los medios) y actividades educativas sobre temas que incluyan el agua, el aire, los residuos, la silvicultura, la salud y la ley	No iniciada
<b>Bosques</b>		
Dinamarca	2012 PAN 1-22. Producción de informes por país en las industrias extractivas y en silvicultura: el gobierno trabajará para introducir informes por país en la UE, como un paso importante en la lucha internacional contra la corrupción y la evasión tributaria	Completa
Indonesia	2011 PAN 1-11. Portal de mapa único: desarrollar un portal de mapa único para promover la eficiencia en la gestión de la silvicultura. La iniciativa digitalizaría los datos y la información relacionada con los bosques primarios y secundarios (incluidas las tierras de turba) en un solo portal. Los datos y la información estarían sincronizados con los datos de las licencias vinculadas con los del área de la tierra	Completa
<b>Tierras</b>		
Brasil	2013 PAN 2-1.9: Desarrollo de herramientas para aumentar la transparencia y fortalecer la gobernanza de tierras. Desarrollar el sistema de gestión de tierras (SIGEF) con el objetivo de integrar información relacionada con la identificación, certificación y destino de las tierras públicas, así como los datos sobre la ocupación de las tierras en el país, y en los diversos niveles del gobierno y de los organismos responsables de administrar el territorio, lo cual coadyuvaría a un efectivo desarrollo de la política de gobernanza de las tierras. Este compromiso también busca asegurar el acceso público a información sobre tierras y una mayor efectividad de los gastos gubernamentales, mediante la ejecución de un georreferenciamiento sobre tierras públicas	Completa

## Sección VI: Lecciones aprendidas y recomendaciones

Los recursos naturales son un tema importante para la AGA y uno que ha mostrado progreso en términos del número de compromisos logrados y la implementación a lo largo del tiempo. Creemos que el grupo de trabajo ha contribuido a elevar la conciencia de la importancia de estos tipos de compromiso. El grupo de trabajo también se ha centrado en orientar a los gobiernos y a los grupos de la sociedad civil sobre cómo desarrollar compromisos y promover modelos de buenas prácticas. Este informe subraya la necesidad de más grupos gubernamentales y de la sociedad civil que trabajen juntos para incrementar la calidad y la cantidad de compromisos y asegurar mejores resultados en la implementación. Si bien el número creciente de compromisos en recursos naturales es un hito importante, solo centrándose en la implementación podrán estos concretarse y cumplir así con los objetivos acordados de manera conjunta. La AGA sirve como una innovadora plataforma para el diálogo y un espacio para la cocreación y el intercambio de ideas para la reforma tanto para los gobiernos como para las sociedades civiles que trabajan en la gobernanza de los recursos naturales. Además, la AGA ha “dado a luz” un número de compromisos PAN destacados o ejemplares, relevantes para el sector de los recursos naturales, lo cual puede objetivamente ser contado como transformador.

Por tanto, y basados en investigaciones y entrevistas realizadas, tenemos los siguientes hallazgos:

- Los compromisos en recursos naturales representan cerca del siete por ciento del total de compromisos de la AGA. Sin embargo, cuando se los compara con los compromisos de otros sectores, por ejemplo, salud, educación, infraestructura o defensa, los compromisos en los recursos naturales son la principal categoría de compromiso en la AGA. Los compromisos con sectores específicos constituyen aproximadamente el 20 por ciento de todas las categorías de compromiso en la AGA.
- Respecto de la calidad de los compromisos, casi todos los compromisos en los recursos naturales son claramente relevantes para los valores de la AGA, incluidos el acceso a la información y la rendición de cuentas. La mayoría de los compromisos alcanzó un nivel alto o medio de especificidad. Muchos de los compromisos tienen el potencial para un impacto transformador o moderado, pero la implementación va a la zaga.
- Solo aproximadamente la mitad de los compromisos en los recursos naturales revisados por el MRI han sido implementados de manera completa o sustantiva. Dentro de la línea de tiempo del desarrollo del Plan de Acción Nacional, pocos compromisos transformadores en los recursos naturales han sido completados.
- EITI es un tema de primera magnitud dentro de los compromisos en los recursos naturales. Muchos de estos compromisos han sido implementados de manera completa o sustantiva.
- Los compromisos en los recursos naturales vinculados a la gobernanza electrónica y a la participación ciudadana son diversos en términos de contenido y enfoques. Los más frecuentes proveen acceso electrónico a documentos y a herramientas de datos abiertos. Sin embargo, el estado de implementación de la mayoría de estos compromisos es limitado.
- Los gobiernos no han asumido compromisos significativos en recursos naturales en los sectores de la tierra, la silvicultura, el agua, el aire y la biodiversidad. En los sectores aire y agua, la mayoría de los compromisos son indirectos, mientras que los compromisos en silvicultura y tierra son más explícitos. Sin embargo, el estado de implementación de los compromisos en estos sectores sigue siendo limitado.



## RECOMENDACIONES

### Para los gobiernos

- Los gobiernos deberían priorizar un proceso inclusivo de cocreación que permita tanto a la sociedad civil como a los grupos del sector privado trabajar en temas de gobernanza de los recursos naturales, para participar en, y apoyar, el desarrollo de compromisos en recursos naturales. Los Estándares de Participación y Cocreación de la AGA brindan orientación a los gobiernos y a otras partes interesadas para asegurar una robusta implementación de los PAN.
- Los gobiernos deberían asegurar que la divulgación de la información EITI sea llevada a los espacios centrales de los sistemas gubernamentales y comprometerse a más amplios regímenes de divulgación, que incluyan los contratos en recursos naturales e información ambiental.
- Los gobiernos deberían centrarse más en la extensión y el compromiso con grupos clave del país que trabajan en temas de tierra, silvicultura, aire, agua y conservación, para que participen en la AGA y apoyen compromisos adicionales en esos sectores.
- La experiencia de los países con compromisos destacados debería ser sistemáticamente compartida en las reuniones regionales y globales, y recibir apoyo mediante acuerdos bilaterales o multilaterales.
- Las agencias gubernamentales de nivel nacional necesitan hacer esfuerzos significativos para liderar los compromisos en recursos naturales, y los puntos focales de la AGA deberían apoyar una mejor coordinación entre los organismos del gobierno. Los puntos focales de la AGA deberían vincularse con los organismos pertinentes en el plano subnacional.
- Los gobiernos deben asegurar un seguimiento cabal y de buena fe de la implementación de los compromisos en la AGA. Los gobiernos deberían asegurar que las agencias implementadoras cuenten con fondos adecuados y acepten los principios de los datos abiertos.
- A fin de asegurar que se propongan e implementen de manera sustantiva más compromisos en recursos naturales, los gobiernos deben buscar apoyo para la implementación en el grupo de trabajo, en la Unidad de Apoyo de la AGA y en otros órganos técnicos.

### Para la sociedad civil

- Las organizaciones capaces y activas de la sociedad civil (OSC) desempeñan un rol importante en asegurar la exitosa implementación de los compromisos en recursos naturales. Sin embargo, subsiste una fuerte necesidad de representación inclusiva para los nuevos grupos ambientalistas y de recursos naturales en la estructura de multipartícipes. Los autores recomiendan que las OSC que cuentan con coaliciones organizadas nacionales o regionales refuercen sus acuerdos y su visibilidad en el desarrollo y la implementación de los compromisos. Esto podría ayudar a:
  - Identificar y apoyar la capacidad de los grupos que trabajan en sectores específicos para que participen en el proceso de la AGA.
  - Ampliar el número de grupos de la sociedad civil que trabaja con el grupo de trabajo.
  - Promover ejemplos de cómo usar a la AGA para fortalecer la gobernanza de los recursos naturales en el país.
- La sociedad civil también debería buscar oportunidades para crear alianzas estratégicas regionales con otras partes interesadas en sectores específicos como agua, bosques, tierra u otros recursos naturales. Estas coaliciones regionales podrían:
  - Ayudar a desarrollar estrategias y soluciones entre países;
  - Compartir recursos y capacidades entre partes interesadas para ayudarlas a profundizar compromisos ambiciosos de sectores específicos, e
  - Incrementar la capacidad técnica sectorial para monitorear y medir impacto.

### Para la Unidad de Apoyo de la AGA, el MRI y el grupo de apoyo

- El grupo de trabajo (que incluye al Instituto para la Gobernanza de los Recursos Naturales y al Instituto de los Recursos Mundiales) y la Unidad de Apoyo de la AGA necesitan desarrollar planes que ayuden a los gobiernos y a los grupos de la sociedad civil a comprender los impactos de corto y de largo plazo de los compromisos en los recursos naturales en distintos sectores. Los gobiernos necesitan un apoyo técnico y financiero más robusto para implementar estos tipos de compromiso por un periodo más largo.
- La Unidad de Apoyo de la AGA debe proveer orientación más clara sobre las obligaciones específicas de los organismos gubernamentales implementadores y los requisitos de participación de la sociedad durante la implementación.
- Tanto la Unidad de Apoyo de la AGA como el MRI deben mejorar el acceso a la información acerca de los compromisos durante la implementación, incluidas las formas de dar apoyo y enfrentar desafíos.
- La Unidad de Apoyo de la AGA debe fortalecer las conexiones e interacciones entre la sociedad civil y los representantes del gobierno preocupados por los recursos naturales en los países de la AGA. Esto podría incluir el patrocinio de foros dedicados a los recursos naturales o a compromisos sobre sectores específicos.

### QUÉ PUEDE HACER EL ONRWG

El ONRWG debe dar más apoyo para asegurar el aprendizaje entre pares, compartir lecciones y avanzar en una comprensión colectiva de los compromisos innovadores dentro de la plataforma de la AGA. No es fácil determinar si los compromisos en recursos naturales han sido implementados o cumplidos para alcanzar el impacto previsto. El grupo de trabajo puede facilitar y trabajar con gobiernos y grupos de la sociedad civil para monitorear e informar sobre el estado de la implementación y el impacto de un compromiso dado. También puede dar apoyo al desarrollo de compromisos nuevos y transformadores para futuros ciclos de los PAN.

# Anexo 1: Lista de herramientas y recursos del grupo de trabajo para evaluar compromisos en recursos naturales

El grupo de trabajo va más allá de los hallazgos del MRI: evalúa los compromisos en relación a estándares establecidos en el área de recursos naturales y medio ambiente, y brinda espacio para que gobiernos y los grupos de la sociedad civil reciban apoyo para avanzar en la implementación plena de los compromisos en recursos naturales, compartiendo herramientas, pericia y mejores prácticas, lo cual incluye la contratación abierta, los beneficiarios reales y divulgación de información ambiental. También aporta pericia sobre estándares clave, como EITI y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) – Principio 10, y las Directrices de Bali. El grupo de trabajo ha acopiado los siguientes recursos y herramientas:

## ÍNDICES

### Índice de Democracia Ambiental

El Índice de Democracia Ambiental (EDI, por sus siglas en inglés) mide en qué medida las leyes de un país establecen y reconocen los derechos de sus ciudadanos a la democracia ambiental, dentro de los cuales se distinguen tres derechos que se refuerzan mutuamente: (1) el derecho al libre acceso a la información sobre la calidad y los problemas ambientales; (2) el derecho a participar significativamente en la toma de decisiones; y (3) el derecho a buscar el cumplimiento de las leyes ambientales y la compensación por daños. Estos derechos facilitan el intercambio de información entre los gobiernos y los ciudadanos. Proteger estos derechos es el primer paso hacia la promoción de la igualdad y la justicia en el desarrollo sostenible. El establecimiento de cimientos legales sólidos es el punto de partida para el reconocimiento, la protección y el cumplimiento de la política ambiental.

### Índice de la Gobernanza de los Recursos Naturales

El Instituto para la Gobernanza de los Recursos Naturales (NRGI, por sus siglas en inglés) ha presentado el Índice de la Gobernanza de los Recursos Naturales 2017, que evalúa la gobernanza en petróleo, gas y minería en 81 países, en áreas de política que incluyen empresas de propiedad del Estado, tributación, licencias, impacto local, fondos soberanos y distribución subnacional de los ingresos.

### Índice de Desempeño Ambiental

El Índice de Desempeño Ambiental (Environmental Performance Index, EPI) mide cuán bien actúan los países en los temas ambientales de alta prioridad en dos amplias áreas de política: la protección de la salud humana frente al daño ambiental y la protección del ecosistema.

## PORTALES DE INFORMACIÓN

### Global Forest Watch

Global Forest Watch (GFW) es un sistema en línea interactivo de monitoreo y alerta forestal, diseñado para empoderar al público en general con la información necesaria para gestionar y conservar mejor los paisajes boscosos.

### Aqueduct

La herramienta Aqueduct de mapeo para riesgos globales en agua ayuda a empresas, inversores, gobiernos y otros usuarios a comprender dónde y cómo están emergiendo en el mundo los riesgos y las oportunidades en agua.

### OneMap

One Map Indonesia es un portal que integra todos los mapas gubernamentales y competencias de servicios públicos en apertura. (Hay limitado acceso público al portal).

### Resource Contracts

Resource Contracts, desarrollado por NRGI, el Centro de Inversión Sostenible de la Universidad de Columbia (CCSI, por sus siglas en inglés) y el Banco Mundial, es un repositorio de contratos de inversión abierto al público en materia de proyectos en petróleo, gas y minería.

### The Access Initiative

The Access Initiative (TAI) es la mayor red mundial dedicada a asegurar que los ciudadanos tengan el derecho y la capacidad de influir en decisiones sobre los recursos naturales que sirven de sustento a sus comunidades.

### Landmark

Landmark es la primera plataforma interactiva en línea de derechos comunitarios sobre las tierras en poder de pueblos indígenas y comunidades locales.

## MARCOS Y ORIENTACIONES INTERNACIONALES

### La Carta de los Recursos Naturales

La Carta de los Recursos Naturales (The Natural Resource Charter) es un conjunto de principios económicos para gobiernos y sociedades sobre cómo gestionar las oportunidades para el desarrollo creadas por los recursos naturales. Incluye 12 preceptos, o principios, que resumen las opciones y las estrategias sugeridas para que los gobiernos puedan mejorar las perspectivas de un desarrollo económico sostenido a partir de la explotación de los recursos naturales.

### Marco de Referencia de la Carta de los Recursos Naturales

El Marco de Referencia de la Carta de los Recursos Naturales (*Natural Resource Charter Benchmarking Framework*) es un instrumento para comparar la gestión del petróleo, el gas y los minerales en un país, frente a las mejores prácticas globales. Fue desarrollado en respuesta a la demanda de gobiernos y sociedades civiles de una manera práctica de medir la gobernanza de los recursos. El marco es producto de cinco años de aportes y pruebas realizadas por expertos en proyectos de más de 15 países.

### Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas

La Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI, por sus siglas en inglés) es un estándar global para promover una gestión abierta y con rendición de cuentas en el área de recursos naturales. Busca fortalecer los sistemas gubernamentales y empresariales, informar el debate público y fortalecer la confianza. En cada país implementador, EITI recibe el apoyo de una coalición entre gobierno, empresas y grupos de la sociedad civil que trabajan juntos.

### **Iniciativa de Gobernanza Forestal Marco de Indicadores**

Es un menú completo de indicadores que diagnostican y evalúan las fortalezas y las debilidades en la gobernanza forestal.

### **Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) – Principio 10 y las Directrices de Bali**

El principio 10 establece tres derechos fundamentales como pilares clave de una gobernanza ambiental sólida: acceso a la información, acceso a la participación pública y acceso a la justicia.

### ***Owning Up: Divulgación de información sobre las identidades de los beneficiarios reales de las empresas extractivas***

Esta guía del NRGÍ explora las opciones abiertas a los países para recopilar, publicar y utilizar información acerca de los beneficiarios reales de las empresas de petróleo, gas y minería. Asimismo, proporciona referencias sobre cómo opera el sistema de beneficiarios reales en las industrias extractivas y por qué es eso importante. También les ofrece a los gobiernos, empresas y miembros de la sociedad civil un marco para decidir qué información publicar, y toma en consideración la pregunta crítica sobre qué más divulgación se podría lograr de manera realista.

## Referencias

---

- 1 Para todos los PAN, informes, evaluaciones y datos, visitar <http://www.opengovpartnership.org>.
- 2 “Independent Reporting Mechanism,” <https://www.opengovpartnership.org/about/independent-reporting-mechanism>.
- 3 AGA Explorer y datos MRI, <http://www.opengovpartnership.org/explorer/all-data.html>.
- 4 *Star Reforms in the Open Government Partnership*. AGA, accedido el 12 de agosto de 2017, <https://www.opengovpartnership.org/star-commitments-AGA>.
- 5 “Independent Reporting Mechanism – Technical Paper 1,” AGA, [https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/attachments/Technical%20paper%201\\_final.pdf](https://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/attachments/Technical%20paper%201_final.pdf).
- 6 “AGA Participation and Co-creation Standards,” AGA, <https://www.opengovpartnership.org/AGA-participation-co-creation-standards>.
- 7 *Governing the Earth’s Natural Resources: Utilizing the Open Government Partnership for Meaningful Reform*. Openness in Natural Resources Working Group (ONRWG), 2015, accedido el 12 de Agosto de 2017, [https://resourcegovernance.org/sites/default/files/ONR-WG\\_Report.pdf](https://resourcegovernance.org/sites/default/files/ONR-WG_Report.pdf).
- 8 ONRWG, <https://www.opengovpartnership.org/about/working-groups/openness-natural-resources>.

## INFORMACIÓN DE CONTACTO

World Resources Institute (WRI)

Carole Excell

CExcell@wri.org

Natural Resource Governance Institute (NRGI)

Marie Lintzer

mlintzer@resourcegovernance.org

